



Република Србија  
Виши суд у Београду  
Су 1-1 25/2025  
24.01.2025. године

**Виши суд у Београду**

**ПРОГРАМ РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА ЗА 2025. ГОДИНУ**

## АНАЛИЗА ОСТВАРЕНОСТИ ЦИЉЕВА ИЗ ПРЕТХОДНОГ ПРОГРАМА

Материја	Број судија у материји	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)					Просечно предмета по судији (на почетку извештајног периода)	% старих нерешених предмета односно на укупан број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих предмета у раду у току извештајног периода	Број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на крају извештајног периода)					Просечно предмета по судији (на крају извештајног периода)	% старих нерешених предмета односно на укупан број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Циљ на основу Програма (планирани број старих предмета)	Процент испуњености циљева Програма	Број решених старих преко 3 год. у току извештајног периода
			Укупно	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год					Укупно	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год					
II	18	5.005	2.022	725	812	1.024	186	278,06	40,40%	3.119	5.083	2.127	665	864	1.042	221	282,39	41,85%	2.059	93,58%	992
III	18	266	120	44	70	42	8	14,78	45,11%	171	252	113	31	64	42	7	14,00	44,84%	96	77,33%	58
II2	18	150	14	17	11	3		8,33	9,33%	28	119	11	19	8	2	1	6,61	9,24%	15	130,77%	17
K	13	1.020	300	116	97	146	57	78,46	29,41%	461	999	303	104	118	124	61	76,85	30,33%	254	76,33%	158
Kжк		1																			
Kж1	5	181	39	30	29	10		36,20	21,55%	238	326	54	75	44	10		65,20	16,56%	42	93,88%	184
Iжк	22	78.444	57.867	17.897	42.849	12.772	2.246	356,64	73,77%	95.239	80.405	73.000	4.154	47.799	22.131	3.070	3654,77	90,79%	72.684	98,60%	22.239
Iж1	22	453	182	187	82	68	32	20,59	40,18%	743	541	324	59	146	115	63	24,59	59,89%	643	419,00%	419
Укупно	58	85.520	60.544	19.016	43.950	14.065	2.529	1474,48	70,80%	99.999	87.725	75.932	5.107	49.043	23.466	3.423	1512,50	86,56%	75.793	99,43%	24.067
Укупно сви уписани	88	92.693	61.620	19.693	44.446	14.356	2.818	1053,33	66,48%	104.005	94.701	76.900	5.652	49.608	23.739	3.553	1076,15	81,20%	76.738	99,41%	27.105

### Образложење:

Програмом решавања старих предмета у Вишем суду у Београду за 2024. годину утврђен је циљ Програма да на крају извештајног периода, односно на дан 31.12.2024.године, у суду остане нерешено укупно 76.738 старих предмета, имајући у виду да је у Упутству Врховног суда за анализу и израду појединачних Програма решавања старих предмета у основним и вишим судовима, предвиђено да се циљеви одређују нумерички, а проценат испуњености циља рачуна у односу на укупан број старих предмета које је суд имао у раду у току извештајног периода и броја старих предмета који је остао нерешен на крају извештајног периода, због чега се приликом утврђивања циља у Програму мора узети у обзир и предикција колико ће предмета у свакој материји и укупно постати старо у току текућег извештајног периода.



Циљ за 2024. годину, утврђен је имајући у виду предикцију да ће у 2024. години, у раду бити 93.805 старих предмета, која предикција је постављена узимајући у обзир број нерешених старих предмета на дан 31.12.2023. године, број предмета који ће постати стари у току 2024. године, као и на основу анализе броја старих предмета који су у току 2022. године и 2023. године примљени у овај суд као стари предмети како би се добила најприближнија процена броја предмета за које се очекује да буду примљени као стари у току 2024. године.

Имајући у виду да је у периоду од 01.01.2024.-31.12.2024. године, у Вишем суду у Београду у раду било укупно 104.005 старих предмета, да је решено 27.105 старих предмета, те да је на дан 31.12.2024. године, у овом суду остало нерешено 76.900 старих предмета, испуњеност циља је 99,41%, уколико се посматрају сви уписници у суду.

#### ФАКТОРИ КОЈИ СУ УТИЦАЈИ НА РЕЗУЛТАТЕ РАДА СУДА СУ:

##### а) ПОВЕЋАН ПРИЛИВ СТАРИХ ПРЕДМЕТА У СУДУ

На основу статистичких података из 2020. године, 2021. године, 2022. године, 2023. године и 2024. године, а нарочито упоредном анализом података, утврђено је да је у Вишем суду у Београду дошло до увећања прилива старих предмета на нивоу суда, а у Другостепеном грађанском одељењу драстично је увећан прилив старих предмета у последње четири године, из чега произилази и велики број старих предмета у раду на нивоу суда, а посебно у Другостепеном грађанском одељењу.

Сходно статистичким подацима из претходне четири године број примљених предмета у којима је иницијални акт старији од 3 године се драстично увећао, тако да је у 2024. години примљено 235,76% више старих предмета него 2020. године, 148,73% више старих предмета него 2021. године, 60,65% више старих предмета него 2022. године, 44,64% више старих предмета него 2023. године, што доводи до повећаног броја старих предмета у раду, док је прилив старих предмета у Другостепеном грађанском одељењу у 2024. години 272,73% већи него 2020 године, 165,92% већи него 2021 године, 65,92% већи него 2022 године и 46,80% већи него 2023 године, те је у 2024. години укупно у раду било 392,31% више старих предмета у односу на број старих предмета у раду 2020. године, односно 246,18% више старих предмета у раду у односу на број старих предмета у раду 2021. године, односно 84,37% више старих предмета у раду у односу на број старих предмета у раду 2022. године, односно 25,04% више старих предмета у раду у односу на број старих предмета у раду 2023. године, што је довело до немогућности савладавања прилива и великог броја предмета у раду на нивоу суда, а нарочито у Другостепеном грађанском одељењу.

У другостепеној грађанској материји континуирано је увећан прилив нових предмета, па су судије наведеног одељења примиле просечно на месечном нивоу у 2024. години 136 нових предмета по судији, а решиле просечно на месечном нивоу 129 предмета по судији, од чега 100 предмета уписника Гж што је 212% више у односу на норму предвиђену Правилником о критеријумима, мерилима, поступку и органима за вредновање рада судија и председника судова, а што није омогућило остварење постављеног циља Програма решавања старих предмета, узимајући у обзир све уписнике Другостепеног грађанског одељења.

Чињеница је да је у неколико претходних година нерешено велики прилив старих предмета (нарочито предмета материје Гж и Гж-и у



којима је законом предвиђено хитно поступање у јакo кратким роковима) постао стандард. У 2024. години у Гж уписнику од укупног броја примљених предмета у 78,77% предмета је иницијални акт старији од 3 године, док је у Гж-и уписнику од укупног броја примљених предмета у 46,36% предмета је иницијални акт старији од 3 године. Услед овако великог оптерећења новопримљеним предметима који захтевају хитност у поступању и приоритетно решавање, није било могуће решити већи број старих предмета.

Из ових разлога, иако је реализација циљева дефинисаних Програмом решавања старих предмета врло задовољавајућа, у Другостепенном грађанском одељењу Вишег суда у Београду и даље је остао велики број нерешених старих предмета.

#### б) БРОЈ СУДИЈА У ОДНОСУ НА БРОЈ ПРЕДМЕТА У СУДУ И СТРУКТУРА ПРЕДМЕТА

У 2024. години дошло је до повећања броја судија у Вишем суду у Београду, имајући у виду да је Одлуком Високог савета судства о измени Одлуке о броју судија у судовима утврђено да Виши суд у Београду, са председником суда, има 127 судија.

Наиме, Годишњим распоредом послова у Вишем суду у Београду за 2024. годину Су 1 - 2 208/23 од 23.10.2024. године у судска одељења формирана у овом суду било је распоређено укупно 97 (деведесетседам) судија Вишег суда у Београду, са председником суда, имајући у виду да је једна судија ослобођена вршења судијске функције за време обављања функције у Високом савету судства, а једна судија је изабрана за председника Другог основног суда у Београду, док је 28 судијских места било непопуњено. Поред наведеног, одлуком Високог савета судства, један судија Трећег основног суда у Београду упућен је на рад у Посебно одељење за сузбијање корупције.

На свечаној седници свих судија одржаној дана 01.03.2024. године, у Виши суд у Београду ступило је на судијску функцију 10 нових судија, међутим, с обзиром да је за 8 судија престао радни однос у Вишем суду у Београду јер су ступили на судијску функцију у Апелациони суд у Београду, те да је једној судији по сили закона престао судијска функција услед навршене радног века, то је Изменама и допунама Годишњег распореда послова у Вишем суду у Београду Су 1 - 2 28/24 од 01.03.2024. године у судска одељења формирана у овом суду било распоређено укупно 98 судија (деведесетосам) судија Вишег суда у Београду, са председником суда, имајући у виду да је једна судија ослобођена вршења судијске функције за време обављања функције у Високом савету судства, а једна судија изабрана је за председника Другог основног суда у Београду, док је 27 судијских места било непопуњено. Поред наведеног, одлуком Високог савета судства, један судија Трећег основног суда у Београду упућен је на рад у Посебно одељење за сузбијање корупције.

Надаље, у току године, дошло је престанка судијске функције још три судије услед навршене радног века, па је Изменама и допунама Годишњег распореда послова у Вишем суду у Београду Су 1 - 2 75/24 од 15.04.2024. године у судска одељења формирана у овом суду било распоређено укупно 96 судија (деведесетшест) судија Вишег суда у Београду, са председником суда, имајући у виду да је једна судија ослобођена вршења судијске функције за време обављања функције у Високом савету судства, а једна судија изабрана је за председника Другог основног суда у Београду, док је 29 судијских места било непопуњено. Поред наведеног, одлуком Високог савета судства, један судија Трећег основног суда у Београду упућен је на рад у Посебно одељење за сузбијање корупције.



Затим је на свечаној седници свих судија одржаној дана 31.07.2024. године у Виши суд у Београду ступило на судијску функцију још 10 нових судија, међутим још једној судији је по сили закона престала судијска функција услед завршења радног века, па је Изменама и допунама ГОдишњег распореда послова у Вишем суду у Београду Су I - 2 117/24 од 31.07.2024. године у судска одељења формирана у овом суду било распоређено укупно 105 судија (стопет) судија Вишег суда у Београду, са председником суда, имајући у виду да је једна судија ослобођена вршења судијске функције за време обављања функције у Високом савету судства, а једна судија изабрана је за председника Другог основног суда у Београду, док је 20 судијских места било непопуњено. Поред наведеног, одлуком Високог савета судства, један судија Трећег основног суда у Београду упућен је на рад у Посебно одељење за сузбијање корупције.

Конечно, на свечаној седници свих судија одржаној дана 01.11.2024. године у Виши суд у Београду је ступило на судијску функцију још 15 нових судија, међутим, имајући у виду да је још двоје судија у међувремену по сили закона престала судијска функција услед завршења радног века, као и да је за 10 судија престао радни однос у Вишем суду у Београду јер су ступили на судијску функцију у Апелациони суд у Београду, то је Изменама и допунама ГОдишњег распореда послова у Вишем суду у Београду Су I - 2 167/24 од 01.11.2024. године у судска одељења формирана у овом суду распоређено укупно 107 судија (стоседам) судија Вишег суда у Београду, са председником суда, имајући у виду да је једна судија ослобођена вршења судијске функције за време обављања функције у Високом савету судства, а једна судија изабрана је за председника Другог основног суда у Београду, док је 18 судијских места непопуњено. Поред наведеног, одлуком Високог савета судства, један судија Трећег основног суда у Београду упућен је на рад у Посебно одељење за сузбијање корупције.

Велики број предмета у раду фактор је који је утицао и на резултате рада судија Вишег суда у Београду које поступају у кривичној материји, посебно имајући у виду сложеност предмета и број предмета у којима је одређен притвор, а који захтевају хитно поступање, те чиниеницу да Виши суд у Београду има и посебне надлежности утврђене Законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције и Законом о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине, на основу којих су формирана специјализована одељења. Посебно одељење за организовани криминал и Одељење за ратне злочине из Посебно одељење за сузбијање корупције, као и првостепену надлежност на територији целе Републике Србије за кривичне поступке из области високотехнолошког криминала, која је утврђена Законом о организацији и надлежности државних органа за борбу против високотехнолошког криминала, а у којима поступају све судије Првостепеног кривичног одељења, поред чега судије овог одељења поступају и као стални чланови кривичног ванпретресног већа. Такође, од 01.06.2016. године почела је примена Закона о спречавању насиља у породици, те су годишњим распоредом послова формирана већа ради одлучивања у другом степену о жалбама изјављеним против решења првостепених судова у поступку одлучивања о продужавању хитне мере, у чијем саставу су судије Другостепеног кривичног одељења, а све судије кривичних одељења поступају и као чланови већа у предметима у којима је сходно члану 21. став 1. тачка 2. Законика о кривичном поступку предвиђено суђење у већу од двоје судија и троје судија поротника (веће пет).

Поред наведеног, у протеклој години је почела и примена Закона о локалним изборима („Службени гласник РС“ број 14/22), којим је предвиђена надлежност вишег суда на чијем се подручју налази седнице скупштине, те су формирана већа ради одлучивања о жалбама у изборној материји, а у чијем саставу су судије Првостепеног кривичног одељења, Другостепеног кривичног одељења, Одељења за малолетнике, Одељења за претходни поступак, Посебног одељења за организован криминал, Посебног одељења за сузбијање корупције, Првостепеног грађанског одељења као и Другостепеног грађанског одељења.



## в) БРОЈ СУДИЈСКИХ ПОМОЋНИКА

У Вишем суду у Београду, у највећем делу 2024. године, било је упражњено 20 радних места судијских помоћника, што је знатно отежало рад судија у грађанским одељењима, као и у редовним кривичним одељењима суда. Такође, с обзиром да укупан број судијских помоћника у току 2024. године није био довољан, са укупно 21 извршиоцем заснован је радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла. Из наведених разлога, донет је Правилник о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Вишем суду у Београду, којим је повећан број радних места судијских помоћника у Вишем суду у Београду, те ће попуњавањем истих бити омогућено да сваки судија има свог сарадника, а што ће умногоме утицати и на резултате рада.

## г) БРОЈ АДМИНИСТРАТИВНИХ РАДНИКА

У Вишем суду у Београду, током претежног дела 2024. године, било је упражњено 5 радних места записничара, те и поред 13 извршилаца, који су на основу сагласности Министарства правде Републике Србије запослени на одређено време због привремено повећаног обима посла, постојећи број извршилаца на овом радном месту током целе 2024. године није био довољан, из којих разлога је било изузетно тешко организовати свакодневни рад и обезбедити замену записничару када се за тим указивала потреба, имајући у виду број судија и обим посла у Вишем суду у Београду који је најоптерећенији од свих виших судова у Републици Србији.

Такође, током претежног дела 2024. године, било је упражњено 6 радних места запослених у писарници Вишег суда у Београду, због чега број запослених, а посебно с обзиром на велики број предмета у раду у Другостепеном грађанском одељењу, није био довољан. Наиме, иако је у току 2024. године, а по одобрењу Министарства правде Републике Србије радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла заснован са још 7 извршилаца, запослени у писарници Другостепеног грађанског одељења су у 2024. години у просеку обрађивали по неколико хиљада предмета.

Због наведеног, Правилником о о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Вишем суду у Београду повећан је и број радних места записничара, као и запослених у писарници Вишег суда у Београду, те ће попуњавањем наведених упражњених радних места бити олакшана организација посла, а што ће такође утицати и на резултате рада.

## д) ЗАСТАРЕЛА ОПРЕМА И МАЊАК ОПРЕМЕ ЗА РАД

По усељењу у реконструисани објекат „Палата правде“ обезбеђен је велики број нових рачунара и штампача, које је време већ „прегазило“, те и даље постоје проблеми у раду судских одељења, посебно писарнице и дактилобира, узроковани недовољним бројем штампача и скенера. Мањак опреме нарочито отежава и рад запослених у дактилобируу грађанских одељења с обзиром на број предмета који морају да обраде на дневном нивоу.

Судским пословником о Измењенама и допунама Судског пословника („Службени гласник РС“ број 43/2019) предвиђена је категоризација старих предмета према датуму иницијалног акта, па су стари предмети разврстани у три групе:

1. предмети старости од 3 до 5 година,
2. предмети старости од 5 до 10 година,
3. предмети старости преко 10 година.

Такође, Упутством Врховног касационог суда за анализу и израду појединачних програма решавања старих предмета у основним и вишим судовима је предвиђено да виши судови поред утврђивања циља за укупан број старих предмета у суду, одређују циљ и за број старих предмета у следећим материјама: „П“, „П1“, „П2“, „К“, „Кж“, „Кж1“, „Гж“ и „Гж1“, као и да се циљеви одређују нумерички, а проценат испуњености циља рачуна у односу на укупан број старих предмета које је суд имао у раду у току извештајног периода и броја старих предмета који је остао нерешен на крају извештајног периода, због чега се приликом утврђивања циља у програму мора узети у обзир и предикција колико ће предмета у свакој материји и укупно постати старо у току текућег извештајног периода.

Виши суд у Београду више пута се обраћао Врховном касационом суду у погледу уписника „Кж“ уз напомену да се у овај уписник у Вишем суду у Београду заводе кривични предмети у којима се одлучује о сукобу надлежности, док се сходно члану 292. Судског пословника у уписник „Кж1“ заводе кривични предмети у којима се по жалби одлучује о првостепеним пресудама, а у уписник „Кж2“ кривични предмети у којима се по жалби одлучује о решењима првостепених судова, али је Виши суд у Београду у Програму решавања старих предмета за 2025. годину приказао материје у свему у складу са датим Упутством.

Виши суд у Београду посебно ће пратити предмете породичних спорова „П2“ и предмете заштите ауторских и сродних права „П4“ у којима је од дана подношења иницијалног акта прошло више од 1 године, на основу налога Апелационог суда у Београду Су 1 - 5 15/15 од 25.12.2015.године.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОСТАВЉЕНИХ ЦИЉЕВА

### а) ПАРАМЕТРИ УЗЕТИ У ОБЗИР ПРИЛИКОМ ПОСТАВЉАЊА ЦИЉА

Пратећи Смернице ЕУ и прописане индикаторе („времe“) који се односе на дужину поступка, односно време које је потребно за решавање поступка, а који се изражавају у данима, тако што се број нерешених предмета на крају године подели са бројем решених предмета у току године, затим помножи са 365, извршена је анализа дужине трајања поступка у 2025. години по материјама у којима је поступао овај суд. **ВРЕМЕ ПОТРЕБНО ЗА РЕШАВАЊЕ ПРЕДМЕТА У ВИШЕМ СУДУ У БЕОГРАДУ ТОКОМ 2024.ГОДИНЕ ПО СУДЕЊИМ МАТЕРИЈАМА ЈЕ:**

1. У материји К, К-По3 516,81 дана, односно 16,94 месеци
2. У материји Кж, Кж1, Кж2 39,61 дана, односно 1,30 месеци
3. У материји Км 163,62 дана, односно 5,36 месеци



## ДЕФИНИСАЊЕ ЦИЉЕВА ЗА НОВИ ПРОГРАМ

Материја	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)					Просечно предмета по судији (на почетку извештајног периода)	% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Циљ на основу Програма (планирани број старих предмета)
		Укупно пренос преко 3 године	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год			
П	5.083	2.127	665	864	1.042	221	282,39	41,85%	1.807
ПП	252	113	31	64	42	7	14,00	44,84%	54
П2	119	11	19	8	2	1	6,61	9,24%	13
К	999	303	104	118	124	61	76,85	30,33%	275
Кж									
Кж1	326	54	75	44	10		65,20	16,56%	341
1ж	80.405	73.000	4.154	47.799	22.131	3.070	3654,77	90,79%	62.166
1ж1	541	324	59	146	115	63	24,59	59,89%	122
Укупно сви уписивани	94.701	76.900	5.652	49.608	23.739	3.553	1076,15	81,20%	72.579

### Образложење:

Разлог доношења Програма решавања старих предмета који обухвата мере за решавање старих предмета је чињеница да је у суду на дан 31.12.2024.године остао велики број нерешених старих предмета.



4. У материји К-По1 166,33 дана, односно 5,45 месеци
5. У материји К-По2 1.368,75 дана, односно 44,88 месеци
6. У материји К-По4 864,47 дана, односно 28,34 месеци
7. У материји П, П1, П2, П3, П4 662,40 дана, односно 21,72 месеци
8. У материји Гж, Гж1, Гж2, Гж-и 1.010,69 дана, односно 33,14 месеци
9. У материји Рех 346,75 дана, односно 11,37 месеци

Такође, на основу извештаја из Програма за аутоматско вођење предмета извршена је и анализа ПРОСЕЧНОГ ВРЕМЕНСКОГ ИНТЕРВАЛА У КОЈЕМ СЕ ЗАКАЗУЈУ РОЧИШТА, ОДНОСНО ПРЕТРЕСИ у поступцима пред Вишим судом у Београду, тако да у материји:

1. К просечан број дана до првог рочишта је 127,65, а просечан број дана између рочишта је 39,66
2. Ким просечан број дана до првог рочишта је 50, а просечан број дана између рочишта је 30,49
3. Км просечан број дана до првог рочишта је 74,17, а просечан број дана између рочишта је 52,91
4. К-По3 просечан број дана до првог рочишта је 60, а просечан број дана између рочишта је 42,26
5. К-По4 просечан број дана до првог рочишта је 80,89, а просечан број дана између рочишта је 43,50
6. П просечан број дана до првог рочишта је 172,08, а просечан број дана између рочишта је 311,63
7. П1 просечан број дана до првог рочишта је 151,29, а просечан број дана између рочишта је 101,41
8. П2 просечан број дана до првог рочишта је 86,94, а просечан број дана између рочишта је 70,10
9. П3 просечан број дана до првог рочишта је 160,03, а просечан број дана између рочишта је 113,82
10. П4 просечан број дана до првог рочишта је 181,64, а просечан број дана између рочишта је 113,82
11. Прр 1 просечан број дана до првог рочишта је 73,50, а просечан број дана између рочишта је 0
12. П-уз просечан број дана до првог рочишта је 133,75, а просечан број дана између рочишта је 59,25
13. Р5 просечан број дана до првог рочишта је 135,50, а просечан број дана између рочишта је 76
14. Рех просечан број дана до првог рочишта је 78,50, а просечан број дана између рочишта је 35
15. Спк просечан број дана до првог рочишта је 13,87, а просечан број дана између рочишта је 38,50
16. СПК-По3 просечан број дана до првог рочишта је 30,73, а просечан број дана између рочишта је 33
17. СПК-По4 просечан број дана до првог рочишта је 23,14, а просечан број дана између рочишта је 31,17.

Приликом утврђивања циља Програма решавања старих предмета у Вишем суду у Београду за 2025. годину, овај суд као полазни параметар узео је у обзир статистичке податке из табеле „Пројекција решавања старих предмета на дан 31.12.2024.године“, односно податке о укупном броју нерешених старих предмета у суду на дан 31.12.2024.године, за цео суд и по материјама прописаним Упутством, броју предмета који могу постати стари у току 2025. године, и броју решених старих предмета на основу анализе броја решених старих предмета у 2022., 2023. и 2024. години, а у односу на број судија који ће поступати у 2025. години.

У погледу фактора који су били од утицаја на резултате рада за претходну годину, за највећи део 2025. године, очекивано је да дође до извесног побољшања у погледу броја судија, судијских помоћника и административних радника, имајући у виду поменуто доношење

Правилника о о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Вишем суду у Београду, којим је повећан број наведених радних места.

Попуњавање упражњених радних места у многоме ће зависити од доношења и усвајања кадровског плана за државне органе, уз истовремено објективна ограничења када је у питању евентуално попуњавање упражњених радних места преузимањем државних службеника и намештеника из основних судова, имајући у виду хронични недостатак кадрова у основним судовима, као и велики број извршилаца који се налазе у статусу на одређено време. Такође, како је руководилац органа у обавези да при одлучивању о пријему извршилаца у радни однос на неодређено време води рачуна о поштовању одредаби Закона о буџетском систему и Закона о буџету за 2025. годину, што значи да мора водити рачуна да се не прекорачи лимит буџетских средстава одобрених за плате запослених, у том смислу можда се неће ни испунити услови да се у календарској години повећа број извршилаца.

У погледу броја судија, Годишњим распоредом послова за 2025. годину у судска одељења формирана у овом суду распоређено је укупно 107 судија овог суда. Једна судија ослобођена је вршења судијске функције за време обављања функције у Високом савету судства, једна судија изабрана је за председника Другог основног суда у Београду, а 18 судијских места је непопуњено, док је Одлуком Високог савета судства, један судија Трећег основног суда у Београду упућен на рад у Виши суд у Београду. Потребно је имати у виду и да се очекује и избор 10 судија по конкурсу Високог савета судства објављеном у „Службеном гласнику РС„ број 5/25 од 17. јануара 2025. године, као и 2 судија по конкурсу Високог савета судства објављеном у „Службеном гласнику РС„ број 52/24 од 14. јуна 2024. године, као и није очекивано да новоизабране судије пруже истоветан учинак као судије које поступају у Вишем суду у Београду, с обзиром на то да ће бити потребно извесно време прилагођавања и ухватавања у нове материје и врсте предмета, до постизања њихове пуне ефикасности. Такође, потребно је нагласити и да троје судија Вишег суда у Београду 2025. године навршава радни век, због чега им по сили закона престаје судијска функција сходно одредби члана 66 став 1 Закона о судијама.

## Б) ПРЕДИКЦИЈА КОЛИКО ЋЕ ПРЕДМЕТА У СВАКОЈ МАТЕРИЈИ И УКУПНО ПОСТАТИ СТАРО У ТОКУ ТЕКУЋЕГ ИЗВЕШТАЈНОГ ПЕРИОДА

Виши суд у Београду посебно је извршио АНАЛИЗУ ПРЕДИКЦИЈЕ КОЛИКО ЋЕ ПРЕДМЕТА У СВАКОЈ МАТЕРИЈИ И УКУПНО ПОСТАТИ СТАРО У ТОКУ ТЕКУЋЕГ ИЗВЕШТАЈНОГ ПЕРИОДА, односно колико се очекује да ће судије овог суда имати старих предмета у раду у току 2025. године, тако да:

У МАТЕРИЈИ П укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2024.године је 5.083, нерешено старих на дан 31.12.2024.године 2.127, предикција броја предмета који могу постати стари у току 2025.године 665 (стари предмети преко 3 године), док је предикција решених старих предмета по судији у 2025.години 54 предмета.



У МАТЕРИЈИ П1 укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2024.године је 252, нерешено старих на дан 31.12.2024.године 113, предикција броја предмета који могу постати стари у току 2025.године 31 (стари предмети преко 3 године), док је предикција решених старих предмета по судији у 2025.години 4 предмета.

У МАТЕРИЈИ П2 укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2024.године је 119, нерешено старих на дан 31.12.2024.године 11, предикција броја предмета који могу постати стари у току 2025.године 19 (стари предмети преко 3 године), док је предикција решених старих предмета по судији у 2025.години 1 предмета.

У МАТЕРИЈИ К укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2024.године је 999, нерешено старих на дан 31.12.2024.године 303, предикција броја предмета који могу постати стари у току 2025.године 104 (стари предмети преко 3 године), док је предикција решених старих предмета по судији у 2025.години 14 предмета.

У МАТЕРИЈИ Кж1 укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2024.године је 326, нерешено старих на дан 31.12.2024.године 54, предикција броја предмета који могу постати стари у току 2025.године 75 (стари предмети преко 3 године), док је предикција решених старих предмета по судији у 2025.години 34 предмета.

У МАТЕРИЈИ Гж укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2024.године је 80.405 нерешено старих на дан 31.12.2024.године 73.000, предикција броја предмета који могу постати стари у току 2025.године 4.154 (стари предмети преко 3 године), док је предикција решених старих предмета по судији у 2025.години 697 предмета.

У МАТЕРИЈИ Гж1 укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2024.године је 541, нерешено старих на дан 31.12.2024.године 324, предикција броја предмета који могу постати стари у току 2025.године 59 (стари предмети преко 3 године), док је предикција решених старих предмета по судији у 2025.години 15 предмета.

НА НИВОУ СУДА, укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2024.године је 94.701, нерешено старих на дан 31.12.2024.године 76.900, предикција броја предмета који могу постати стари у току 2025.године 5.652 (стари предмети преко 3 године), док је предикција решених старих предмета по судији у 2025.години 193 предмета.

ПРИЛИКОМ УТВРЂИВАЊА ЦИЉА ПРОГРАМА Виши суд у Београду извршио је детаљну анализу свих података како би поставио што реалнију предикцију укупног броја старих предмета за који се очекује да ће судије Вишег суда у Београду имати у раду у току 2025. године. КАО ПОЛАЗНИ ПАРАМЕТАР узет је број нерешених старих предмета на дан 31.12.2024. године, као и број старих предмета који ће, уколико не буду решени, према датуму иницијалног акта постати стари у току 2025. године, који подаци су добијени из Програма за аутоматско вођење предмета и приказани су у табели.

Поред тога, ИЗВРШЕНА ЈЕ И УПОРЕДНА АНАЛИЗА БРОЈА РЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА У 2022, 2023. и 2024. години, а у односу на број судија који ће поступати у 2025. години.

УЗИМАЈУЋИ У ОБЗИР СВЕ НАВЕДЕНО УТВРЂЕНА ЈЕ ПРЕДИКЦИЈА БРОЈА СТАРИХ ПРЕДМЕТА У РАДУ ЗА 2025. ГОДИНУ, НА ОСНОВУ КОГ БРОЈА СУ ПОСТАВЉЕНИ ЦИЉЕВИ ПО МАТЕРИЈАМА И ЗА ЦЕО СУД.

### **МЕРЕ КОЈЕ ЋЕ БИТИ ПРИМЕНЈЕНЕ У РЕАЛИЗАЦИЈИ ЦИЉЕВА**

Опис мера: Судије и сви запослени у суду (у складу са радним местом и улогом у поступању у предмету и његовом решавању) задужују се да:

#### **СУДИЈЕ:**

- у складу са циљевима постављеним овим Програмом, израде појединачне планове решавања најстарих предмета, водећи рачуна о трајању поступка како према датуму пријема предмета у суд, тако и према датуму подношења иницијалног акта. Судије су дужне да појединачне планове доставе председницима поткомисија за спровођење Програма најкасније до 20.02.2025. године;

- према утврђеном плану, судије које поступају у другом степену припремају предмете, које ће решавати према редоследу пријема, с тим што ће посебан приоритет дати предметима старијим од 5 година према датуму иницијалног акта и предметима који спадају у категорију хитних. Судије које поступају у првом степену приоритет у заказивању дају старим предметима, посебно онима који су старији од 10 година према датуму иницијалног акта, као и хитним предметима, на тај начин што што ће 50 % заказаних рочишта за главну расправу/главни претрес, бити у старим предметима, 40 % у хитним односно притворским предметима док ће преосталих 10 % заказаних рочишта бити у осталим предметима;

- рочишта за главну расправу у којима поступак траје преко 10 година заказују на 30 до 40 дана, главни претрес у предметима у којима поступак траје преко 10 година заказује се на 20 до 30 дана, у предметима у којима поступак траје дуже од 5 година на 40 до 60 дана, а у предметима у којима поступак траје дуже од 3 године на 60 до 90 дана;

- у предметима породичних спорова (П2) у нерешеним предметима старости од 5 до 10 година по датуму подношења иницијалног акта заказиваће рочишта за главну расправу у интервалима не дужим од 30 дана, на основу налога Апелационог суда у Београду Су I - 5 9/21 од 03.12.2021. године;

- у предметима заштите ауторских и сродних права (П4) у којима је иницијални акт поднет пре више од 10 година, заказиваће рочишта за главну расправу у интервалима од 30-60 дана, на основу налога Апелационог суда у Београду Су I - 5 9/21 од 03.12.2021. године;



- до 15. у месецу доставе председнику суда извештај о свим старим нерешеним предметима у којима рочиште за главну расправу/главни претрес није заказано, уз обавезно образложење разлога због којих исти нису заказани, као и уз обавезно означавање датума последњег главног претреса или рочишта за јавну расправу са напоменом да ли је исто било одржано или не, те уз навођење разлога због којих исто није било одржано;

- у другостепеним поступцима од укупно решених предмета сваког месеца реше 50 % старих предмета, 40 % хитних предмета међу којима су и они који по закону нису хитни, али због врсте одлуке захтевају прекородно решавање (предмети који су достављени суду ради одлучивања о жалби изјављеној против процесних решења којима се поступа не окончава, решења о надлежности и сл.) и 10 % преосталих предмета;

- по истеку свака три месеца, најкасније до 20. у следећем месецу, достављају председнику поткомисије (односно председнику одељења) извештаје о броју и структури решених старих предмета, о разлозима нерешавања осталих старих предмета и очекиваном датуму решавања, а у најстаријим предметима уз навођење рокова и мера неопходних за окончање поступка. Образложење мора да садржи разлоге о томе због чега предмет није завршен, мере које су предузете да предмет буде завршен у најкраћем року и очекивани датум његовог решавања. Извештаји се сачињавају на обрацима који чине саставни део Програма. На основу писаних појединачних образложења сваког од судија, председник поткомисије доставља председнику суда извештај о ефикасности предузетих активности, ради предузимања мера које су у надлежности председника суда за решавање старих предмета предвиђених чланом 12. Судског пословника;

- рокове евиденције у старим предметима не одређују у интервалу дужем од 15 дана;

- на корицама предмета у кривичној материји означе датум наступања апсолутне застаре кривичног гоњења.

Све судије (осим судија Одељења за малолетнике) ће израђивати и извештај - „Обавештење о трајању поступка“, сходно обавези прописаној чланом 28. Закона о судијама.

Судије Одељења за малолетнике ће обавештавати председника суда сваких месец дана о томе који предмети малолетника нису окончани и о разлозима због којих је по појединим предметима поступао још у току, сходно обавези установљеној чланом 72. Закона о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичноправној заштити малолетних лица.

#### УПРАВИТЕЉ ПИСАРНИЦЕ:

- најкасније до 14.02.2025. године изради спискове старих предмета којима су судије задужене;

- организује рад писарнице тако да сви стари предмети, у складу са чланом 166а Судског пословника буду видно обележени штампбиљима прописаним чланом 345. Судског пословника у левом горњем углу омота списка предмета, ознакама:

предмети старији од 3 године - СТАРИ ПРЕДМЕТ, предмети старији од 5 година - ХИТНО - СТАРИ ПРЕДМЕТ, предмети старији од 10 година - НАРОЧИТО ХИТНО - СТАРИ ПРЕДМЕТ;

- у сарадњи са референтима у писарницама и судијским помоћницима редовно води евиденцију о броју старих предмета по судским већима;

- до 15. у месецу председнику суда, а сваког тромесечја и председницима поткомисија, доставља извештај о нерешеним старим предметима означеним по категоријама из Програма, а који су обухваћени циљевима;

- до 15. у месецу председнику суда, а сваког тромесечја и председницима поткомисија, доставља извештај о старим нерешеним предметима означеним у овом Програму у којима рочиште за главну расправу/главни претрес није заказано и у којима одлуке нису урађене у року дужем од 30 дана;

- до 5. у месецу судској управи подноси извештај о предметима у којима одлуке нису урађене у року дужем од 30 дана.

#### РЕФЕРЕНТИ ПИСАРНИЦЕ:

- прате нерешене старе предмете, означавају их ознакама из овог Програма и да о наведеном обавештавају управитеља писарнице;

- између два рочишта за главну расправу/главни претрес проверавају уредност наложене доставе и у случају неуредне доставе о томе благовремено обавесте поступајућег судију.

#### ЗАПИСНИЧАРИ - ДАКТИЛОГРАФИ:

- до 7. у месецу проверавају да ли су сви стари предмети заказани и о овој чињеници редовно обавештавају поступајућег судију и руководиоца дактилографира, који је дужан да до 10. у месецу сачини извештај о незаказаним старим предметима, на посебној табели која је саставни део овог Програма и преда га управитељу писарнице.

#### ЗАПОСЛЕНИ У ДОСТАВНОЈ СЛУЖБИ:

- врше доставу ефикасно, посебно ако је претходна достава преко поште била неуспешна. На захтев поступајућег судије, председник суда може одобрити коришћење службеног возила ради вршења доставе у старом предмету;



- о проблемима у достави судских писмена благовремено обавештавају поступајуће судије и поступају по налозима судија које им том приликом дају.

Ради успешније доставе повремено ће се одржавати састанци председника одељења и управитеља писарнице, на којима ће се расправљати о евентуалним проблемима и начину њиховог решавања.

#### СУДИЈСКИ ПОМОЋНИЦИ, СУДИЈСКИ ПРИПРАВНИЦИ:

- помажу судијама код којих су распоређени у изradi одлука, припремању предмета за суђење, сачињавају извештаје на обрацима за појединачне старе предмете, као и за предмете кривичне материје којима прети наступање апсолутне застарелости кривичног гоњења;

- у другостепенном кривичном и грађанском одељењу припремају и организују већања, сачињавају извештаје на обрацима за појединачне старе предмете, као и за предмете кривичне материје којима прети наступање апсолутне застарелости кривичног гоњења;

- обављају припремне радње које се односе на утврђивање да ли новопримљени предмет улази у неку од категорија прописаних Програмом решавања старих предмета и да ли захтева приоритетно поступање, као и да ли су испуњене све процесне претпоставке за одлучивање, посебно у другостепенном кривичном и грађанском одељењу.

#### СТАТИСТИЧАР:

- сваког месеца сачињава извештај о предметима обухваћеним овим Програмом, о броју решених предмета и нерешених предмета по групама предвиђеним овим Програмом, као и да сачини извештај о реализацији Програма решавања старих предмета за 2025. годину;

- на крају извештајних периода, за које се прати реализација овог Програма, сачини извештај о времену потребном за решавање предмета према смерницама ЕУ и прописаним индикаторима („време“) који се односе на дужину поступка, односно време које је потребно за решавање поступка, а који се изражавају у данима, тако што се број нерешених предмета на крају године подели са бројем решених предмета у току године, затим помножи са 365.

#### ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА

Спровођење Програма прате поткомисије у Првостепенном и Другостепенном кривичном одељењу, Првостепенном и Другостепенном грађанском одељењу, Одељењу за поступање по захтевима за рехабилитацију, Одељењу за претходни поступак, Одељењу за малолетнике,

Посебном одељењу за организовани криминал, Посебном одељењу за сузбијање корупције и Одељењу за ратне злочине (у даљем тексту: поткомисије) и Комисија за праћење спровођења Програма решавања старих предмета (у даљем тексту: Комисија).

**ПОТКОМИСИЈУ** чине: председник одељења, који је уједно и председник поткомисије, још један судија из одељења, двоје судијских помоћника и један референт писарнице, као чланови поткомисије. Састав поткомисије одређује председник поткомисије и одлуку о формирању поткомисије доставља председнику суда најкасније до 20.02.2025. године.

**КОМИСИЈУ** чине: председник суда, заменици председника суда, секретар суда и управитељ писарнице.

**ПОТКОМИСИЈА ТРОМЕСЕЧНО ВРШИ КОНТРОЛУ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА** и то тако што судије одељења за које је формирана, достављају Поткомисији на свака три месеца извештаје о поступању у старим предметима, до 20. у следећем месецу. Поткомисија на основу достављених извештаја, сачињава извештај о спровођењу Програма и доставља га Комисији, најкасније до 10. маја, 10. августа, 10. новембра 2025. године, односно 10. фебруара 2026. године.

Поткомисије су дужне и да једном у три месеца, а након пријема извештаја судија, одржавају састанак судија из одељења за које је поткомисија формирана, на којем ће се разматрати предметни извештаји сваког судије понаособ. На састанку ће се утврђивати и активности које је неопходно предузети за смањење броја старих предмета, а посебно ће се размотрити да ли је ради бржег и ефикаснијег решавања старих предмета потребно увести прерасподелу радног времена и прековременог рада за суђење у овим предметима и уколико се оцени да је ова мера неопходна, предлог ће се доставити председнику суда, са записником са састанка.

**КОМИСИЈА ЗА ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА** након пријема извештаја поткомисија, разматра достављене извештаје, ради контроле поступања по мерама утврђеним Програмом и ради евентуалне измене или допуне Програма.

#### **МЕРЕ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ПОВЕЋАЊА БРОЈА СТАРИХ ПРЕДМЕТА**

Мере које треба спроводити како би се спречило настајање нових старих предмета и смањење броја старих предмета у суду, обухватају следеће поступање судија и запослених у суду:

- Новопримљене предмете референти у писарници одмах ће износити судији који је предметом задужен. Судија ће одмах размотрити испуњеност процесних претпоставки за одлучивање у предмету (надлежност суда, уредност и благовременост тужбе, благовременост, уредност и дозвољеност жалбе и сл.);

- Једном месечно ће се одржавати седнице судских одељења на којима ће се разматрати рад одељења, као и спорна правна питања о којима ће се заузимати правни ставови, што ће допринети бржем одлучивању у предметима;



- На крају сваког месечног извештаја ће се утврдити број нових предмета који су достављени суду и улазе у категорију старих предмета и њихово решавање ће се спроводити и пратити у складу са Програмом;
- На крају сваког шестомесечног извештаја ће се утврдити број нових предмета који по основу датума доставе суду сходно одредбама Законика о кривичном поступку и Закона о парничном поступку улазе у категорију старих предмета и њихово решавање ће се спроводити и пратити сходно Програму;
- У кривичној материји редовно ће се пратити поступање по притворским предметима.

ПРЕДСЕДНИК  
ВИШЕГ СУДА ~~ХРЕБЕК РАДУ~~  
Судија Драган Милошевић

